

Лена
Иван
Весна



Покрајински завод за заштиту природе, Нови Сад, ул. Радничка бр. 20а (у даљем тексту: Завод), на основу чланова 9. и 102. Закона о заштити природе („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010–исправка, 14/2016 и 95/2018 - други закон), а у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење), поступајући по захтеву ЈП „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева бр. 4, у својству обрађивача Плана, поднетом у име носиоца израде – град Панчево путем Секретаријата за урбанизам, грађевинске и стамбено-комуналне послове Градске управе Панчева, бр. 05-78/2021 од 23.06.2021. године, а који је запримљен 28.06.2021. године и односи се на издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације за подручје северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву, дана 06.07.2021. године под 03 бр. 020-1950/2, доноси

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „УРБАНИЗАМ“

ПАНЧЕВО
БРОЈ: 05-78/2021-119

РЕШЕЊЕ

о условима заштите природе

ДАТУМ: 07-07-2021

1. У обухвату простора за који се израђује Плана детаљне регулације за подручје северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву, нема заштићених подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите, утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. Предметна зона налази се у зони утицаја на простор који припада станишту строго заштићених и заштићених врста РАО3 (Просторни план општине Панчево, „Службени лист Општине Панчево“, број 1/2011). Сходно наведеном, издају се следећи услови заштите природе:
 - 1) На ободном делу предметне индустријско-пословно-производне зоне према станишту и другим просторним целинама планирати подизање заштитног зеленила, у циљу очувања квалитета животне средине, као и за потребе очувања биодиверзитета руралних површина;
 - 2) Препорука за минималну ширину вишеспратног зеленог појаса у окружењу предметног комплекса је 3-5 метара (у зависности од расположивог простора и близине станишта), а за удео високог зеленила је 60-70%;
 - 3) Минимални проценат озелењених површина без паркинга на парцели мањој од 1 ха треба да износи 20%, минимални проценат озелењених површина без паркинга на парцели 1 - 5 ха треба да износи 25%, а минимални проценат озелењених површина без паркинга на парцели већој од 5 ха треба да износи 30-50%. Од укупне површине под зеленилом, највећи удео планирати према простору станишта;
 - 4) Озелењавање површина унутар радног комплекса треба да фаворизује аутохтоне дрвенасте и жбунасте врсте као и примерке егзота за које је потврђено да се добро адаптирају датим условима средине а не спадају у категорију инвазивних (агресивних алохтоних) врста, међу којима су: циганско перје (*Asclepias syriaca*), јасенолисни јавор (*Acer negundo*), кисело дрво (*Ailanthus glandulosa*), багремац (*Amorpha fruticosa*), западни копривић (*Celtis occidentalis*), дафина (*Eleagnus angustifolia*), пенсилвански длакави јасен (*Fraxinus pennsylvanica*), трновац (*Gledichia triachantos*), жива ограда (*Lycium halimifolium*), петолисни бршљан (*Parthenocissus inserta*), касна сремза (*Prunus serotina*), јапанска фалоп (*Reynouria syn. Fallopia japonica*), багрем (*Robinia pseudoacacia*), сибирски брест (*Ulmus pumila*);
 - 5) Паркинг просторе равномерно покрити високим лишћарима, а слободне површине треба да садрже најмање травни покривач;

- 6) У појасу до 200 m од границе станишта строго заштићених и заштићених врста применити одговарајућа планска и грађевинско-техничка решења за:
- a) заштиту од утицаја светлости: смањена висина светлосних тела, усмереност светлосних снопова према објектима, ограничење трајања осветљења на прву половину ноћи, избор одговарајућих извора ноћног осветљења (модели расвете за директно осветљење са заштитом од расипања светлости);
 - b) смањење утицаја буке: лоцирање објеката и активности који су извори буке на веће растојање од станишта;
- 7) За потребе очувања функционалности станишта строго заштићених и заштићених врста, у појасу ширине до 500 m од границе станишта неопходно је планирати и спровести одговарајуће мере заштите за:
- a) очување хидролошког режима неопходног за опстанак врста и станишних типова;
 - b) спречавање, односно смањење, контролу и санацију свих облика загађивања;
- 8) Приликом избора технологија, техника и опреме, имати у виду одредбу прописану начелом превенције Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/2004, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон), према којој се заштита животне средине, поред спровођења поступка процене утицаја, остварује коришћењем најбољих расположивих и доступних технологија, техника и опреме;
- 9) Планирати примену одговарајућих мера за очување квалитета земљишта у окружењу предметног комплекса у складу са чланом 16. Закона о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон) који се односи на забрану испуштања и одлагања опасних и штетних материја на пољопривредном земљишту и у каналима за одводњавање и наводњавање, као и поштовањем осталих мера за заштиту земљишта од деградације;
- 10) Изградња објеката чије функционисање може изазвати контаминацију тла и друге облике деградације земљишта, зависно од капацитета производње захтева планирање мера заштите у складу са одредбама Правилника о листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020);
- 11) Планирати примену одговарајућих мера за очување квалитета вода локалног еколошког коридора водотока Надел, у складу са члановима 97. и 98. Закона о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018 - др. закон), поштовањем забране испуштања непречишћених и недовољно пречишћених отпадних вода у крајњи реципијент, при чему:
- a) квалитет пречишћеног ефлуента мора задовољавати прописане критеријуме за упуштање у канализацију у складу са правилима одвођења и предtretмана отпадних вода, односно у крајњи реципијент, према захтевима Уредбе о граничним вредностима емисије загађујућих материја у воде и роковима за њихово достизање („Сл. гласник РС“, бр. 67/2011, 48/2012 и 1/2016);
 - b) зауљене воде треба одвести са манипулативних асфалтних површина, до места одговарајућег предtretмана истих (преко сепаратора уља и таложника за издвајање минералних уља и брзоталожних примеса) пре упуштања у реципијент;

- с) поред забрана и ограничења која се односе на доспевање загађујућих материја у водно тело, у природни реципијент забрањено је испуштање термички загађених вода, у складу са чланом 97. Закона;
- 12) Правна лица и предузетници дужни су да планирају примену техничких мера у циљу смањења емисије загађујућих материја из складишних и других објеката, у складу са чланом 40. Закона о заштити ваздуха („Сл. гласник РС", бр. 36/2009 и 10/2013) који се односи на предузимање мера за спречавање и смањење загађивања ваздуха, као и сагласно другим одредбама овог Закона које се односе на стационаране и покретне изворе загађивања;
- 13) У складу са захтевима члана 5. став 2. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018 - др. закон), правна и физичка лица дужна су да, између осталог, у обављању својих делатности обезбеде „рационално коришћење природних богатстава, урачунавање трошкова заштите животне средине у оквиру инвестиционих трошкова, примену прописа, односно предузимање мера заштите животне средине, у складу са законом“;
2. Ово Решење не ослобађа подносиоца захтева да прибави и друге услове, дозволе и сагласности предвиђене позитивним прописима.
3. За све друге радове/активности на предметном подручју или промене техничке документације потребно је Заводу поднети нов захтев за издавање услова заштите природе.
4. Уколико подносилац захтева у року од две године од дана достављања овог Решења не отпочне радове и активности за које је ово Решење о условима заштите природе издато, дужан је да од Завода прибави ново решење о условима.
5. Такса за издавање Решења у износу од 20000,00 динара одређена је у складу са чланом 2. став 5. тачка 1. Правилника о висини и начину обрачуна и наплате таксе за издавање акта о условима заштите природе („Службени гласник РС", бр. 110/2013).

О б р а з л о ж е њ е

Покрајински завод за заштиту природе је примио дана 28.06.2021. године захтев заведен под бр. 03 бр. 020-1950, ЈП „Урбанизам“ Панчево, Карађорђева бр. 4, у својству обрађивача Плана, поднет у име носиоца израде – град Панчево путем Секретаријата за урбанизам, грађевинске и стамбено-комуналне послове Градске управе Панчева, бр. 05-78/2021 од 23.06.2021. године, а односи се на издавање услова заштите природе за израду Плана детаљне регулације за подручје северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву.

Оквирна граница обухвата Плана дефинисана је следећим постојећим и планираним саобраћајницама:

- са јужне стране, делом саобраћајнице Панчево-Качарево од раскрснице за насеље Јабука до раскрснице са Црепајским путем, тј. до кат.парц.бр. 13957 к.о. Панчево;
- са источне стране, делом Црепајског пута, кат.парц.бр. 13957 к.о. Панчево;
- са северне стране, атарским путевима на кат.парц.бр. 9284, 9288, 13955 к.о. Панчево;
- са западне стране, делом саобраћајнице Јабучки пут на кат.парц.бр. 9285 и 13958 к.о. Панчево.

Уз захтев је приложена следећа значајна документација:

- Графички прилог 1: План детаљне регулације за подручје северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву – Диспозиција у односу на град (Р=1:25000) (материјал за рани јавни увид);

- Графички прилог 2: План детаљне регулације за подручје северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву – Извод из плана вишег реда – Целина 4а – Караула са јабучким путем и 4б – Скробара (P=1:5000) (материјал за рани јавни увид);
- Графички прилог 3: План детаљне регулације за подручје северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву – Извод из плана вишег реда – Целина 11 – комплекси посебне намене у Панчеву (P=1:5000) (материјал за рани јавни увид).

На основу достављеног захтева и пратеће документације подносиоца захтева, утврђено је да на простор обухваћен предметним Планом детаљне регулације намењен производним и пословним објектима који спадају у категорију малих и средњих предузећа. Према наводима обрађивача, ЈП „Урбанизам“ Панчево, „Овај план треба да створи просторно-планске услове да се на овом делу градске територије омогући изградња привредних објеката по савременим стандардима са коришћењем најбоље доступне технике и технологије и уз уважавање и поштовање свих услова заштите животне средине у непосредном и ширем окружењу“.

Плански основ за лоцирање предметних садржаја на источном делу индустријско-пословно-производне зоне је План генералне регулације Целина 11 – комплекси посебне намене у Панчеву („Службени лист града Панчева“, бр. 35/2012), а за лоцирање предметних садржаја на западном делу индустријско-пословно-производне зоне је План генералне регулације Целина 4а – Караула са јабучким путем и 4б – Скробара („Службени лист града Панчева“, бр. 8/2014). Условно дозвољена намена обухвата пројекте који се налазе на Листи II пројеката за које се може захтевати процена утицаја на животну средину, а забрањена је намена која обухвата пројекте који се налазе на Листи I пројеката за које је обавезна процена утицаја на животну средину и за које је неопходна интегрисана дозвола за рад. Максималан индекс заузетости парцеле за комплексе унутар индустријско-привредне зоне износи 60%. Минимални проценат озелењених површина без паркинга на парцели мањој од 1 ха износи 20%, минимални проценат озелењених површина без паркинга на парцели 1 - 5 ха износи 25%, минимални проценат озелењених површина без паркинга на парцели већој од 5 ха износи 30-50%.

Предметна индустријско-пословно-производна зона се не налази унутар заштићеног подручја за које је спроведен или покренут поступак заштите нити у просторном обухвату утврђених еколошки значајних подручја, еколошких коридора од међународног значаја нити других елемената еколошке мреже Републике Србије. Предметна зона налази се у зони утицаја на простор који припада станишту строго заштићених и заштићених врста РAN03 (Просторни план општине Панчево, „Службени лист Општине Панчево“, број 1/2011). Локални еколошки коридор, водоток Надел, налази се на удаљености већој од 500m од предметне зоне. На подручју еколошке мреже примењују се мере, методе и техничко-технолошка решења наведена у Прилогу 3. Уредбе о еколошкој мрежи („Сл. гласник РС“, бр. 102/2010), са циљем очувања повољног стања еколошки значајних подручја и унапређивања нарушеног стања делова еколошке мреже.

Увидом у Покрајински регистар заштићених природних добара и документацију Завода, а у складу са прописима који регулишу област заштите природе, утврђени су услови заштите природе из диспозитива овог решења.

Услови прописани подтачкама 1 - 7. израђени су у складу са чланом 14. Закона о заштити природе, према коме се „заштита биолошке разноврсности остварује спровођењем мера заштите и унапређења врста, њихових популација, природних станишта и екосистема“. Наведене мере спроводе се, између осталог, очувањем биодиверзитета у њиховом непосредном и ширем окружењу. Чланом 5. став 1. тачка 7. Закона о заштити природе изражено је начело непосредне примене међународних закона којим „државни органи и органи аутономне покрајине и органи јединице локалне самоуправе, организације и институције, као и друга правна лица, предузетници и физичка лица, при вршењу својих

послова и задатака непосредно примењују општеприхваћена правила међународног права и потврђене међународне уговоре као саставни део правног система“. Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001) у члану 8. указује на потребу регулисања или управљања „биолошким ресурсима важним за очување биолошке разноврсности у оквиру или ван заштићених подручја, у циљу њиховог очувања и одрживог коришћења“. У складу са Конвенцијом, неопходно је спречавати уношење ових врста, као и контролисати или искорењивати „оне стране врсте које угрожавају природне екосистеме, станишта или (аутохтоне) врсте“.

Услови прописани подтачкама 8-13. израђени су у складу са чланом 21. Закона о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон) којим је дефинисан принцип интегрисане заштите природе и животне средине: „Заштита природних вредности остварује се спровођењем мера за очување њиховог квалитета, количина и резерви, као и природних процеса, односно њихове међузависности и природне равнотеже у целини“. Очување природних процеса и заштита природних вредности у антропогеном пределу захтева исте мере које су предуслов стварања здраве животне средине, а право на здраву средину обезбеђено је Уставом Републике Србије.

Услови из овог Решења су дефинисани у складу са чланом 7. став 3, 4, 5 и 7. Закона о заштити природе, по коме се заштита природе реализује „... спровођењем мера заштите природе и предела; утврђивањем услова и мера заштите природе и заштићених природних добара и предела у просторним и урбанистичким плановима, пројектној документацији, основама и програмима... од утицаја на природу... као и ублажавањем штетних последица које су настале активностима у природи“.

У вези са коришћењем простора, у члану 19. Закона о заштити животне средине се наводи да се „развојним и просторним планом утврђују зоне изградње на одређеним локацијама зависно од капацитета животне средине и степена оптерећења, као и циљева изградње унутар одређених делова на тим локацијама“. У члану 34. наводи се да је неопходно: „утврђивање мера интегрисане заштите и планирања предела које обухватају подручја изван заштићених природних добара, ради уређења дугорочне концепције, намене и организације предела и усклађивања вишенаменског коришћења простора које угрожава предео...“.

Чланом 8. Закона о заштити животне средине дефинисано је планирање, уређење и коришћење простора. Планирање и уређење простора спроводи се на основу просторних и урбанистичких планова, планске и пројектне документације, у складу са мерама и условима заштите природе. Носилац пројекта дужан је да поступа у складу са мерама заштите природе, на начин да се избегну, или сведу на најмању меру угрожавања или оштећења природе. Према члану 9. у поступку израде планова, пројеката и активности из члана 8. Закона прибављају се услови заштите природе. Акт о условима заштите природе, између осталог, садржи процену да ли се планирани радови и активности могу реализовати са становишта циљева заштите природе.

Законски основ за доношење решења:

Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010 - испр., 14/2016 и 95/2018 - др. закон); Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04, 36/2009 - др. закон, 72/2009 – др. закон, 43/2011 одлука – УС, 14/2016, 76/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о водама („Сл. гласник РС“, бр. 30/2010, 93/2012, 101/2016, 95/2018 и 95/2018-др. закон); Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009 и 10/2013); Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016 и 95/2018); Закон о пољопривредном земљишту („Сл. гласник РС“, бр. 62/2006, 65/2008 - други закон, 41/2009, 112/2015, 80/2017 и 95/2018 - др. закон); Закон о потврђивању Конвенције о биолошкој разноврсности („Сл. лист СРЈ - Међународни уговори“, бр. 11/2001); Правилник о листи

активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, поступку, садржини података, роковима и другим захтевима за мониторинг земљишта („Сл. гласник РС“, бр. 102/2020).

Предметне активности се могу реализовати под условима дефинисаним овим Решењем, јер је процењено да неће значајно утицати на природне вредности подручја.

На основу свега наведеног, одлучено је као у диспозитиву овог Решења.

Такса на захтев и такса на за решење, по Тар. бр. 1. и Тар. бр. 9. су наплаћене у складу са Законом о републичким административним таксама („Службени гласник РС“, бр. 43/2003, 51/2003-исправка, 61/2005, 101/2005-др. закон, 5/2009, 54/2009, 50/2011, 93/2012, 65/2013-др.закон, 83/2015, 112/2015, 113/2017, 3/2018-исправка, 95/2018, 86/2019, 90/2019-исправка, 98/2020- усклађени дин. изн. и 144/2020).

Упутство о правном средству: Против овог решења може се изјавити жалба Покрајинском секретаријату за урбанизам и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана пријема решења, уз доказ о уплати Републичке административне таксе у износу од 480,00 динара на текући рачун бр. 840-742221843-57, позив на број 11223 по моделу 97. Жалба се предаје писмено или изјављује усмено на записник Покрајинском заводу за заштиту природе.

Прилог 1: Приказ положаја северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву, у односу на границу станишта строго заштићених и заштићених врста PAN03 и локални еколошки коридор, водоток Надел

Достављено:

- Подносиоцу захтева
- Архива



Прилог 1: Приказ положаја северне индустријско-пословно-производне зоне 3 у Панчеву, у односу на границу станишта строго заштићених и заштићених врста PAN03 и локални еколошки коридор, водоток Надел

